

**ASSOCIAZIONE DEI CONSORZI DI BONIFICA
DELLA REGIONE FRIULI VENEZIA GIULIA
D.P.G.R. 83/Pres. dd. 31.03.2009 in B.U.R. n. 15 del 15.04.2009**

VERBALE DI DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO

emessa in data 26.11.2014

N. 23/14

Oggetto: Ufficio unico catasto: A) Procedura di stabilità "ufficio unico catasto" conseguenti adempimenti

L'anno duemilaquattordici i, addì 26 del mese di novembre alle ore 10.00 nella sede del Consorzio di Bonifica Ledra Tagliamento, in seguito a convocazione disposta con invito scritto dd. 10.11.2014 e relativo ordine del giorno inviato ai singoli componenti, si è riunito il Consiglio

Eseguito l'appello, risultano presenti i Signori:

DENTESANO DANTE
LORENZON ENZO
PIPPA AMERICO
RIGONAT ROBERTO
BULFONE ENRICO
OVAN SANDRA
FERRARA GIOVANNA

PRESIDENTE
VICE PRESIDENTE
CONSIGLIERE
CONSIGLIERE
PRESIDENTE REVISORI
REVISORE DEI CONTI
REVISORE DEI CONTI

PRESENTI	ASSENTI
X	
X	
	X
X	
X	
X	
X	

Assistono alla seduta il dr. ing. Massimo Canali Segretario, i funzionari dei Consorzi associati dr.ing. Luca Gargioli, dr. ing. Marcello Billè, dr. Luis Daniele, dr.ssa Laura Giorgieri, dr. Di Nardo Armando e dr. Renzo Missana.

Il Sig. Dentesano Dante nella sua qualità di Presidente, constatato il numero legale degli intervenuti pone in discussione l'argomento indicato in oggetto e su di esso il Consiglio adotta la seguente deliberazione:

IL CONSIGLIO

CONSIDERATA la Legge Regionale del Friuli Venezia Giulia 29 ottobre 2002, n. 28 integrata, fra l'altro, per quanto qui di interesse dalla L.R. 16/2012, che disciplina l'ordinamento e l'organizzazione dei Consorzi di Bonifica e prevede la costituzione dell'Associazione dei Consorzi di Bonifica del Friuli Venezia Giulia quale struttura stabile di diritto pubblico per la gestione in via esclusiva di servizi in comune, con l'obiettivo di conseguire economie di spesa attraverso la razionalizzazione dell'attività dei Consorzi aderenti e la soppressione di analoghi servizi presenti nei Consorzi medesimi;

RILEVATO che con D.P.G.R. 83/Pres. dd. 31.03.2009 i competenti Organi regionali hanno approvato lo statuto dell'Associazione adottato con voto favorevole unanime dai quattro Presidenti dei Consorzi di Bonifica associati ora facenti parte del Consiglio dell'Associazione;

RICHIAMATO il proprio provvedimento n. 5/12 dd. 21.03.2012 con il quale si è provveduto a costituire l'ufficio unico catasto che, attraverso la razionalizzazione delle attività dei Consorzi di Bonifica in materia di riscossione dei propri canoni, potesse conseguire una maggiore efficienza del servizio ed economie di spesa a vantaggio dei Consorzi associati;

CONSIDERATO il progetto di integrazione del catasto dei Consorzi di Bonifica del Friuli Venezia Giulia allegato al provvedimento n. 5/12 sopra indicato che stabiliva le finalità e gli obiettivi da raggiungere da parte del neo costituito ufficio nonché i prospetti di massima dei costi di avvio relativi alle dotazioni informatiche dei costi di servizio e di quelli del personale;

RILEVATO che gli obiettivi fissati sono stati pienamente raggiunti e hanno consentito di realizzare le efficienze del servizio e le economie di spesa che i Consorzi si proponevano;

RITENUTO, infatti, che i Consorzi di Bonifica aderenti, attraverso l'unificazione dell'ufficio catasto - comune a tutti e quattro i consorzi - hanno perseguito l'interesse al miglioramento dell'efficienza e funzionalità del Servizio catasto, motivati anche da ragioni tecniche, organizzative e produttive volte ad ottenere una maggiore efficacia ed economicità dell'ufficio divenuto unico ed al tempo stesso una più intensa attività, anche coordinando professionalità nonché esperienze provenienti da realtà differenti per dimensione ed organizzazione, in modo da rilevare e successivamente avvalersi di quei sistemi e gestioni già utilizzate presso i singoli consorzi, ricavandone i pregi e le qualità;

CONSTATATO che ai sensi dell'art. 11, comma 2 dello statuto è previsto che l'Associazione, per l'espletamento delle proprie funzioni ed attività possa avvalersi degli uffici e dei servizi dei Consorzi di Bonifica aderenti;

RITENUTO che nella fase transitoria di avvio del nuovo ufficio catasto unico i Consorzi associati hanno, soddisfacendo un proprio interesse, messo a disposizione dell'Associazione risorse umane, attraverso il distacco temporaneo di loro dipendenti ai sensi dell'art. 30 d.lgs. n. 276 dd. 10.09.2003, dotate di esperienza e professionalità fornendo un apporto qualificato ed efficiente, idoneo a garantire l'espletamento dei compiti attribuiti al nuovo ufficio;

CONSIDERATO per quanto sopra esposto che l'ufficio unico catasto è all'attualità formato dai seguenti componenti:

CONSORZIO DI APPARTENENZA	COGNOME NOME	PERIODO DI DISTACCO ANNUALE	QUALIFICA	AREA PARAMETRO
Bassa Friulana	Di Giusto Edi	5 mesi	Quadro	Q185 ex 7/01
Cellina Meduna	Vignati Italo	12 mesi	Quadro	Q185 ex 7/01
Ledra Tagliamento	Fabris Fulvio	12 mesi	Impiegato	A184 ex 7/01
Pianura Isontina	Volpato Sara	4 mesi	Impiegato	A134 ex 6/03

CONSIDERATO che con il medesimo provvedimento n. 5/12 già citato è stato attribuito il ruolo di capufficio al dipendente Italo Vignati in quanto, fra i dipendenti con distacco a tempo pieno, è colui che presenta una qualifica superiore, nonché rispetto ad altri dipendenti di pari qualifica ma con distacco a tempo parziale può assicurare la necessaria continuità nelle prestazioni e nell'attività di programmazione e di coordinamento della neo costituita struttura;

RILEVATO che all'approssimarsi del termine finale della costituzione provvisoria dell'ufficio unico catasto fissata al 30.06.2015, ed in considerazione della necessità di predisporre e potenziare il programma di attività per tutto l'anno 2015, nonché per provvedere alla formazione del bilancio di previsione dell'esercizio 2015, appare necessario provvedere alle valutazioni in merito alla continuazione dell'attività dell'ufficio stesso connotandolo, quindi, dei requisiti di stabilità e definitività nell'organizzazione dell'Ente o in alternativa di procedere alla cessazione dell'attività ed alla conseguente chiusura dell'ufficio al 30.06.2015;

CONSIDERATO che alla luce dei risultati raggiunti in termini di attività realizzata a favore dei Consorzi con conseguente efficientamento del servizio e maggiore economicità delle prestazioni rispetto alla precedente pluralità di uffici in capo ai singoli Consorzi di Bonifica associati, nonché alla luce del progetto dd. 20.10.2014 di attività future che si potrebbero realizzare e che si allega al presente provvedimento come parte integrante, appare opportuno rendere l'ufficio catasto unico entità stabile nell'organizzazione dell'Ente fornendolo di adeguato personale e strumentazioni per consentire di raggiungere gli obiettivi fissati;

CONSIDERATO che nei contatti intercorsi con i Consorzi associati Bassa Friulana, Ledra Tagliamento e Pianura Isontina, è emersa la disponibilità a proseguire per un congruo periodo di tempo che viene fissato in 5 anni e 6 mesi a decorrere dal 01.07.2015 e fino al 31.12.2020 il distacco del proprio personale e precisamente dei dipendenti Di Giusto Edi, Fabris Fulvio e Volpato Sara per consentire all'ufficio catasto unico di acquisire la caratteristica di stabilità e definitività nell'organizzazione dell'Ente e perseguire gli obiettivi sopra citati e contenuti nel progetto dd. 20.10.2014 allegato;

CONSIDERATO, altresì, che per quanto riguarda i dipendenti Di Giusto Edi e Fabris Fulvio i rispettivi Consorzi di Bonifica Bassa Friulana e Ledra Tagliamento hanno condiviso l'opportunità del distacco a tempo pieno, mentre per quanto riguarda Volpato Sara è stato condiviso con il Consorzio di Bonifica Pianura Isontina un distacco limitato a 4 mesi all'anno in considerazione alla pluralità di mansioni che la dipendente esercita nell'organizzazione del predetto Consorzio e che non potrebbero all'attualità essere attribuite ad altri dipendenti attraverso una ragionevole ed efficiente riorganizzazione della struttura consortile

RITENUTO, tuttavia, opportuno, in riferimento ai distacchi di personale sopra descritti, verificare con cadenza annuale, o a richiesta di una di una delle parti, la possibilità di modificare il periodo di distacco nell'ambito della durata della presente convenzione fissato al 31.12.2020 sulla base delle diverse necessità e tenendo conto della reciproca programmazione della propria attività;

RILEVATO, per quanto riguarda il dipendente del Consorzio di Bonifica Cellina Meduna Vignati Italo in distacco presso l'Associazione fino al 30.06.2015, di provvedere con successivo provvedimento stante i contatti ancora in corso con gli Organi del Consorzio di appartenenza sulla soluzione da adottare per consentire la prosecuzione dell'attività del predetto dipendente nell'ufficio catasto unico dell'Associazione;

RITENUTO opportuno confermare nel ruolo di capufficio il dipendente Italo Vignati che già esercita dette funzioni nel periodo temporaneo di attività dell'ufficio catasto unico;

RILEVATO che la struttura così composta rende possibile avviare, sia pure gradualmente, le ulteriori attività, rispetto a quelle già esercitate, indicate nel progetto allegato;

RITENUTO che sulla base dell'apporto dato da ciascun Consorzio alla costituzione dell'ufficio unico catasto e ai diversi gradi di efficientamento dei costi e di miglioramento del servizio riferibili a ciascun Consorzio associato, gli oneri gestionali che saranno posti a carico dei Consorzi associati attraverso la rideterminazione dei canoni associativi degli esercizi dal 2015 al 2020 saranno così suddivisi fra i Consorzi stessi

Anni 2015:

- gli oneri fino al 30.06.2015 vengono suddivisi come da provvedimento n. 5/12 dd. 21.03.2012 come segue:
50% degli oneri ripartiti fra il Consorzio di Bonifica Bassa Friulana 15% il Consorzio di Bonifica Cellina Meduna 30%, a carico del Consorzio di Bonifica Ledra Tagliamento 40%, a carico del Consorzio di Bonifica Pianura Isontina 15%;
- il restante 50% degli oneri viene suddiviso a carico del Consorzio di Bonifica Bassa Friulana 30%, a carico del Consorzio di Bonifica Cellina Meduna 30%, a carico del Consorzio di Bonifica Ledra Tagliamento 30%, a carico del Consorzio di Bonifica Pianura Isontina 10% che rappresenta il criterio ordinario di ripartizione dei costi dell'Associazione mediante la determinazione dei canoni associativi;
- gli oneri dall'01.07.2015 al 31.12.2015 vengono suddivisi secondo il principio generale di riparto della contribuzione attualmente previsto in: Consorzio di Bonifica Bassa Friulana 30%, Consorzio di Bonifica Cellina Meduna 30%, Consorzio di Bonifica Ledra Tagliamento 30%, Consorzio di Bonifica Pianura Isontina 10%;
- gli oneri dall'01.01.2016 al 31.12.2020 vengono annualmente suddivisi secondo il principio generale di riparto della contribuzione anno per anno vigente e attualmente in: Consorzio di Bonifica Bassa Friulana 30%, Consorzio di Bonifica Cellina Meduna 30%, Consorzio di Bonifica Ledra Tagliamento 30%, Consorzio di Bonifica Pianura Isontina 10%;

RITENUTO che con successivo provvedimento verranno approvate le convenzioni una riguardante le modalità ed i termini per consentire la prosecuzione dell'attività del dipendente del Consorzio di Bonifica Cellina Meduna Italo Vignati e le altre con i Consorzi di Bonifica Bassa Friulana, Ledra Tagliamento e Pianura Isontina finalizzate a regolamentare e disciplinare l'istituto del distacco temporaneo dei loro dipendenti Di Giusto Edi, Fabris Fulvio e Volpato Sara;

VISTI gli artt. 2 e 5 dello statuto dell'Associazione;

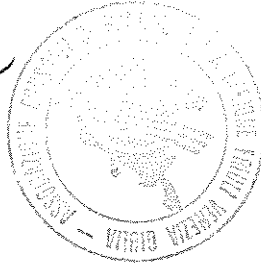
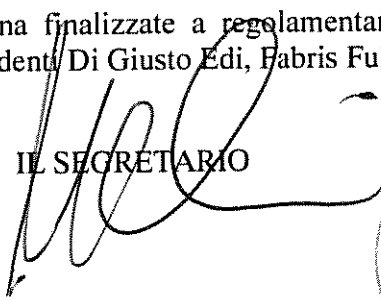
all'unanimità dei voti

DELIBERA

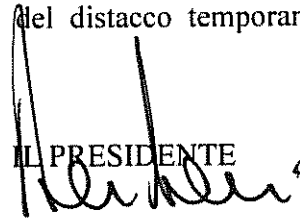
- di disporre, per i motivi indicati in premessa, la stabilità e definitività dell'ufficio catasto unico quale entità stabile nell'organizzazione dell'Ente fornendo lo stesso di adeguato personale e strumentazioni per consentire di raggiungere gli obiettivi fissati;
- di approvare il progetto dd. 20.10.2014 allegato concernente le finalità e gli obiettivi da raggiungere e di quelli che potranno essere indicati dai competenti organi dell'Associazione;
- di procedere, al fine di realizzare quanto sopra esposto, a costituire la struttura ufficio catasto unico attraverso il distacco ai sensi dell'art. 30 d.lgs. n. 276 dd. 10.09.2003 dei dipendenti dei Consorzi di Bonifica Bassa Friulana Di Giusto Edi, Ledra Tagliamento Fabris Fulvio a tempo pieno e del Consorzio di Bonifica Pianura Isontina Volpato Sara a tempo parziale per quattro mesi l'anno così come condiviso con i Consorzi di appartenenza stante le loro attuali necessità ed esigenze strutturali evidenziate in premessa;
- di fissare quale termine iniziale per le convenzioni regolanti i distacchi la data del 01.07.2015 e quale termine finale per il regime del distacco a valere per i dipendenti sopra indicati, il 31.12.2020;
- di stabilire che gli oneri gestionali saranno posti a carico dei Consorzi associati attraverso la rideterminazione dei canoni associativi degli esercizi dal 2015 al 2020 e saranno così suddivisi fra i Consorzi stessi
Anni 2015:
 - gli oneri fino al 30.06.2015 vengono suddivisi come da provvedimento n. 5/12 dd. 21.03.2012 come segue:
50% degli oneri ripartiti fra il Consorzio di Bonifica Bassa Friulana 15% il Consorzio di Bonifica Cellina Meduna 30%, a carico del Consorzio di Bonifica Ledra Tagliamento 40%, a carico del Consorzio di Bonifica Pianura Isontina 15%;
 - il restante 50% degli oneri viene suddiviso a carico del Consorzio di Bonifica Bassa Friulana 30%, a carico del Consorzio di Bonifica Cellina Meduna 30%, a carico del Consorzio di Bonifica Ledra Tagliamento 30%, a carico del Consorzio di Bonifica Pianura Isontina 10% che rappresenta il criterio ordinario di ripartizione dei costi dell'Associazione mediante la determinazione dei canoni associativi;
 - gli oneri dall'01.07.2015 al 31.12.2015 vengono suddivisi secondo il principio generale di riparto della contribuenza attualmente previsto in: Consorzio di Bonifica Bassa Friulana 30%, Consorzio di Bonifica Cellina Meduna 30%, Consorzio di Bonifica Ledra Tagliamento 30%, Consorzio di Bonifica Pianura Isontina 10%;
 - gli oneri dall'01.01.2016 al 31.12.2020 vengono annualmente suddivisi secondo il principio generale di riparto della contribuenza anno per anno vigente e attualmente in: Consorzio di Bonifica Bassa Friulana 30%, Consorzio di Bonifica Cellina Meduna 30%, Consorzio di Bonifica Ledra Tagliamento 30%, Consorzio di Bonifica Pianura Isontina 10%;

- di confermare nel ruolo di capufficio il dipendente Italo Vignati che già esercita dette funzioni nel periodo temporaneo di attività dell'ufficio catasto unico;
- di provvedere con successivo provvedimento ad approvare le modalità ed i termini per consentire la prosecuzione dell'attività del dipendente del Consorzio di Bonifica Cellina Meduna Italo Vignati e le convenzioni con i Consorzi di Bonifica Bassa Friulana, Ledra Tagliamento e Pianura Isontina finalizzate a regolamentare e disciplinare l'istituto del distacco temporaneo dei loro dipendenti Di Giusto Edi, Fabris Fulvio e Volpato Sara.

IL SEGRETARIO



IL PRESIDENTE



PUBBLICAZIONE E COMUNICAZIONI

L'IMPIEGATO RESPONSABILE ATTESTA

CHE la presente deliberazione:

28 NOV. 2014

- è stata affissa in copia all'Albo dell'Associazione il
- è rimasta affissa all'Albo consortile per sette gg. consecutivi, fino al ...05 DIC. 2014 ai sensi del 1° comma, art. 23, L.R. 28/02;
- è stata trasmessa, con lettera prot. n. in data alla Direzione centrale attività produttive commercio, cooperazione, risorse agricole e forestali per il controllo preventivo di legittimità ai sensi degli artt. 22 e 23 L.R. 28/02 in quanto provvedimento rientrante fra quelli sottoindicati e previsti all'art. 22 - 3° comma
 - a) i bilanci preventivi e variazioni;
 - b) i conti consuntivi;
 - c) atto per il quale è stata fatta richiesta scritta e motivata da almeno il 20 per cento dei componenti presenti dell'organo deliberante con le modalità previste nell'art. 22;
 - d) atto degli organi consortili in cui è stato espressamente disposto dall'organo deliberante il controllo di legittimità previsto all'art. 22.


IL SEGRETARIO
(dr. ing. Massimo Canali)


ESECUTIVITA'

IL SEGRETARIO ATTESTA

CHE la presente deliberazione è divenuta esecutiva il 09 DIC. 2014

- per avvenuta pubblicazione non rientrando la stessa fra quelle soggette a controllo preventivo di legittimità ai sensi dell'art. 22 - 3° comma L.R. 28/02;
- per decorrenza dei termini previsti dall'art. 23 - 8° comma lett. a) L.R. 28/02 senza che la Direzione centrale attività produttive commercio, cooperazione, risorse agricole e forestali per il controllo preventivo di legittimità ne abbia disposto l'annullamento;
- per avvenuta comunicazione della legittimità dell'atto disposta dalla Direzione centrale attività produttive commercio, cooperazione, risorse agricole e forestali per il controllo preventivo di legittimità con nota del così come disposto dall'art. 23 - 8° comma lett. b) L.R. 28/02;

CHE la presente deliberazione è stata annullata dalla alla Direzione centrale attività produttive commercio, cooperazione, risorse agricole e forestali per il controllo preventivo di legittimità con nota del pervenuta all'Associazione il


IL SEGRETARIO
(dr. ing. Massimo Canali)

Allegato al provvedimento n. 23/14 dd. 26.11.2014 ad oggetto "Ufficio unico catasto: A) Procedura di stabilità "ufficio unico catasto" conseguenti adempimenti"

Attività dell'Ufficio Unico Catasto

Durante il suo periodo di attività, l'Ufficio Catasto Unico dell'Associazione dei Consorzi del FVG ha svolto per gli Enti associati svariate attività di elaborazione dati, sia di tipo periodico che contingente, sostituendosi al fornitore istituzionale di servizi informatici per i Consorzi (Capacitas) o integrandosi con esso per attività di supporto e coordinamento.

Tra le attività di tipo periodico si possono citare senz'altro:

- la produzione e la consegna ad Equitalia Spa dei Ruoli di contribuenza ordinari e di diversi Ruoli straordinari nel corso dell'anno
- la gestione presso Equitalia Spa dei provvedimenti di sgravio e maggiore rateizzazione
- le simulazioni di ruolo necessarie alla redazione del bilancio di previsione e alla determinazione delle aliquote di contribuenza;
- il riordinamento dei parametri irrigui propedeutico alla produzione degli orari di bagnatura e la conseguente armonizzazione dei tributi irrigui in accordo ai nuovi orari prodotti.

Tra le attività svolte a soluzione di esigenze contingenti si ricordano:

- la gestione delle quote ammortamento lavori con generazione delle comunicazioni all'utenza e l'inserimento massivo nella banca dati catastale
- le simulazioni di ruolo sul nuovo piano di classifica del C.B. Bassa Friulana per la taratura degli indici tecnici prima della emissione del ruolo di contribuenza anno 2013
- la produzione del materiale per le elezioni dei C.B. Pianura Isontina e Cellina Meduna
- la simulazione delle elezioni per il nuovo comprensorio derivante dalla fusione dei C.B. Ledra Tagliamento e Bassa Friulana
- l'assistenza all'implementazione del nuovo Piano di Classifica per il C.B. Pianura Isontina e la produzione di simulazioni di ruolo (*attività tuttora in corso*)

A queste attività più eclatanti vanno sommate svariate simulazioni, elaborazioni e aggregazioni di dati a supporto delle attività di progettazione, ragioneria, catasto ecc., attività di consulenza sia di carattere catastale che informatico in genere e produzione di software per la risoluzione di esigenze specifiche (visualizzatore rapido dei parametri di una particella, visualizzazione ed esportazione in Excel delle partite per bacini e settori, script per lo scarico massivo della banca dati irrigua), consegnati ed in uso presso gli Enti associati.

Si è cercato inoltre di fornire nuovi servizi che non fossero solo sostitutivi di altri precedentemente forniti dalle software-house istituzionali

Dal 2013 è stata posta in essere una procedura in grado di analizzare i soggetti messi a ruolo dall'Ente e, tramite incrocio con i dati dell'Anagrafe Tributaria, segnalare anomalie quali decessi, errori o variazioni ai codici fiscali.

Dal 2014 tale procedura è stata estesa in modo da analizzare le banche dati terreni e segnalare anomalie quali soppressione di particelle, passaggi di categoria, variazioni di superficie, tramite incroci con i dati catastali forniti dall'Agenza del Territorio per il tramite della Regione FVG - per gli Enti che hanno sottoscritto la specifica convenzione.

delegato al provvedimento n. 23/14 dd. 26.11.2014 ad oggetto "Ufficio unico catasto: A) Procedura di stabilità "ufficio unico catasto" conseguenti adempimenti"

I risultati di tali analisi, come di altre eseguite a supporto degli uffici, sono stati forniti sotto forma di elenchi di segnalazioni all'Ente interessato il quale ha provveduto, tramite il proprio Ufficio Catasto, a far eseguire le opportune volture di correzione.

In caso di un aumento delle risorse a disposizione dell'Ufficio Unico Catasto, e compatibilmente con la loro consistenza, si potrebbe ipotizzare di:

- rendere periodiche le attività di incrocio e controllo dei catasti dati degli Enti con le banche dati di controllo (Agenzia del Territorio e Anagrafe Tributaria) provvedendo direttamente anche all'inserimento delle opportune volture correttive.
- coadiuvare, nei limiti imposti dallo svolgimento delle altre attività a cui l'Ufficio è preposto, gli Uffici Catasto dei singoli Enti nella tenuta e aggiornamento dei propri Catasti
- eseguire, nei limiti imposti dallo svolgimento delle altre attività a cui l'Ufficio è preposto, l'intera attività di aggiornamento relativamente a specifici progetti come, ad esempio, l'inserimento ex novo di un comprensorio irriguo o la bonifica di determinati aspetti della banca dati anagrafica quali anagrafiche incomplete o formalmente errate.
- proseguire ed ampliare le attività a supporto della creazione degli orari di bagnatura implementando le seguenti attività:
 - estrazione dei dati in modo che possano essere convenientemente trattati con strumenti GIS o con Excel o Access
 - riversamento delle modifiche apportate nella banca dati OC-Catasto in modo da azzerare o ridurre al minimo le elaborazioni richieste dalla procedura Irriplan per la generazione dei fogli orari.
 - controllo di congruenza tra i dati catastali e i dati irrigui ed eventualmente gestione delle quote di recupero dei tributi irrigui

In futuro, qualora i Consorzi decidessero di avvalersi di un soggetto diverso da Equitalia SpA per la riscossione diretta dei contributi nella fase volontaria, l'Ufficio Unico Catasto potrebbe effettuare, previa adeguata formazione, le attività di interfaccia tra il nuovo soggetto e gli Enti associati.

Il Responsabile
Italo Vignati